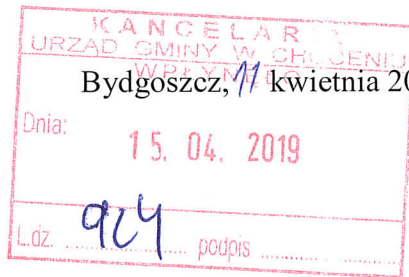




WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DW.IV.4131.18.2019



Bydgoszcz, 11 kwietnia 2019 r.

Pan
Józef Jakób Dąbrowski
Przewodniczący
Rady Gminy Chocień

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 32 /2019

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019, poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr IV/30/19 Rady Gminy Chocień z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Chocień oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, od dnia 1 września 2019 r.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Chocień w dniu 6 marca 2019 r. podjęła uchwałę nr IV/30/19 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Chocień oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, od dnia 1 września 2019 r.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 12 marca 2019 r.

Zawiadomieniem z dnia 28 marca 2019 r., znak: WNK.DW.IV.4131.18.2019 organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W odpowiedzi na Zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, Pani Agnieszka Świątkowska Zastępca Wójta poinformowała, że przedmiotowa uchwała jest konsekwencją wcześniej podjętych decyzji w tym zakresie, a mianowicie, że Kurator Oświaty pismem z dnia 24 marca 2017 r. nr DW.545.56.2017.KS pozytywnie zaopiniował ówczesną uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju

szkolnego, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych również od dnia 1 września 2019 r.

Organ nadzoru zauważył, że odpowiedź na Zawiadomienie podpisała Pani Agnieszka Świątkowska z upoważnienia Wójta Gminy jako Zastępcy Wójta. Organ nadzoru natomiast oczekiwał odpowiedzi na Zawiadomienie od organu stanowiącego gminy, do którego było ono skierowane. Uznać należy zatem, że organ stanowiący gminy nie ustosunkował się do przedstawionych w zawiadomieniu kwestii.

Podstawę prawną powyższej uchwały stanowił przepis art. 39 ust. 5 i ust. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.). Stosownie do brzmienia art. 39 ust. 5 tej ustawy rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Z kolei w myśl przepisu art. 39 ust. 5a ustawy Prawo oświatowe w uchwale, o której mowa w ust. 5, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 5, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Ponadto należy wskazać, że ustawodawca w przepisie art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe przewidział ograniczenie samodzielności samorządu terytorialnego w powyższym zakresie, uzależniając ustalenie planu sieci szkół (podstawowych, ponadpodstawowych i specjalnych) od pozytywnej opinii kuratora oświaty. Przepis ten stanowi, że ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a. Z przedmiotowej uchwały oraz z jej uzasadnienia nie wynikało czy Rada Gminy Chocień spełniła warunek określony w art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe

Pismem z dnia 14 marca 2019 r. organ nadzoru zwrócił się do Kuratorium Oświaty w Bydgoszczy – Delegatura we Włocławku z prośbą o zaopiniowanie uchwały Rady Gminy Chocień z dnia 6 marca 2019 r. nr IV/30/19 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Chocień oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, od dnia 1 września 2019 r.

Z treści pisma Dyrektora Delegatury Kuratorium Oświaty we Włocławku z dnia 19 marca 2019 r., znak: DW.545.22.2019.BA wynika, że „Gmina Chocień nie występowała

do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o uzyskanie wymaganej opinii”. Kurator Oświaty wskazał, że wnosi merytoryczne zastrzeżenia do ww. uchwały bowiem „ustalenie planu sieci publicznych szkół, o których mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonym odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a”. Bezsporne jest zatem, że Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty nie wydał opinii co do uchwały Rady Gminy Chocień nr IV/30/19.

Należy zauważyć, że w myśl art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) „Do ustalenia planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy – Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy – Prawo oświatowe”.

Ustalenia organu nadzoru wskazują, że przedmiotowa uchwała wydana została z naruszeniem prawa, bowiem plan sieci publicznych szkół podstawowych, jaki będzie obowiązywał po dniu 1 września 2019 r., a także ustalenie granic obwodów tych szkół, musi nastąpić z zachowaniem wszystkich wymogów określonych w art. 39 ustawy – Prawo oświatowe, w tym obowiązku uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w ust. 8 omawianej regulacji, co w omawianym przypadku nie zostało spełnione.

W niniejszej sprawie, dla oceny wagi uchybienia dokonanego przez Radę Gminy Chocień kluczowe znaczenie ma fakt, że uchwała nr IV/30/19 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych, o których mowa w ust. 5 i 7 jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego zaliczane są przez Konstytucję RP do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły, a zatem muszą odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Oznacza to, że akty prawa miejscowego muszą być podjęte zgodnie z przewidzianą w aktach wyższego rzędu procedurą – w niniejszym stanie faktycznym – po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru Rada Gminy Chocień podejmując w dniu 6 marca 2019 r. uchwałę nr IV/30/19 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Chocień oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, od dnia 1 września 2019 r., naruszyła w sposób istotny wskazane wyżej przepisy prawa.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Bogdan
Mikołaj Bogdanowicz