



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 7 grudnia 2021 r.



RIO-SO7-4202-3/2021

Włocławek, dnia 7 grudnia 2021 r.

Pan
Roman Nowakowski
Wójt Gminy Chocień

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 3/P/2021 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocień na 2022 rok.

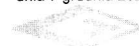
Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 3/P/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Choceń na 2022 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej
Gminy Choceń na 2022 rok

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Choceń, zgodnie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Choceń na 2021 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej gminy pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i prawnym.

W ocenie Składu projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne do sfinansowania zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych gminom z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej opinii odnosi się także do Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji w prognozie kwot długu.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym jednocześnie projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie z zapisami art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Projekt uchwały budżetowej zakłada realizację dochodów budżetowych na poziomie 50.041.728,40 zł, zaś wydatków na poziomie 57.824.014,65 zł. W związku z czym planowany jest deficyt budżetu w wysokości 7.782.286,25 zł, który zostanie pokryty kredytem lub pożyczką w kwocie 2.326.638,88 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.455.647,37 zł.

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 34.651.415,14 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 33.642.122,83 zł, co oznacza, że został spełniony wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana nadwyżka operacyjna wynosi 1.009.292,31 zł. W odniesieniu do wydatków majątkowych zaplanowano je na kwotę 24.181.891,82 zł, co stanowi 41,8% wydatków ogółem.

Przychody zaplanowano w wysokości 8.819.798,82 zł. Składają się na nie kredyt lub pożyczka w kwocie 3.364.151,45 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.455.647,37 zł. Rozchody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 1.037.512,57 zł.

Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2022 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy Chocień konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem gminy), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu, jak i jednostek organizacyjnych gminy.

W zakresie klasyfikacji budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę na zastosowany paragraf dochodów w zakresie ujęcia środków w rozdziale 75816 wykazanych w załączniku Nr 1 Dochody budżetu i w załączniku Nr 13 Dochody i wydatki NOWY ŁAD na 2022 r. (prawidłowo Polski Ład). Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z Uchwałą Nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych środki z niego pochodzące są przeznaczone na dofinansowania realizacji zadań inwestycyjnych, mających na celu przeciwdziałanie COVID-19, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.). Jednocześnie zgodnie z §1 pkt 2 lit. c) rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych dodano paragraf 609 w brzmieniu „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Jak określono dalej „paragraf ten dotyczy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o którym mowa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, z wyłączeniem dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”. Zdaniem Składu Orzekającego paragraf ten jest właściwy do ujmowania dochodów pochodzących ze środków tzw. Polskiego Ładu. Ponadto w przedstawionym projekcie budżetu istnieje rozbieżność między Załącznikiem Nr 1, gdzie środki z Polskiego Ładu ujęto w §6290 w kwocie 10.542.054,01 zł, a w załączniku Nr 13 Dochody i Wydatki NOWY ŁAD na 2022 r. w §6100 ujęto kwotę 10.024.054,01 zł.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na występującą rozbieżność między Załącznikiem Nr 3 limity wydatków na zadania inwestycyjne w roku 2022, a Załącznikiem Nr 12 Przychody i wydatki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w roku 2022. W załączniku Nr 12 zadanie związane z „Modernizacją oczyszczalni aglomeracji Chocień” ujęto w rozdziale 01010, natomiast w załączniku Nr 3 podobnie brzmiące zadanie „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków dla aglomeracji Chocień” zaplanowano w rozdziale 01043.

Ponadto w załączniku Nr 3 w rozdziale 90001 w §6050 zaplanowano „Remont dmuchawy na oczyszczalni ścieków 2022 r.” (pisownia oryginalna) na kwotę 15.000,00 zł. Ze względu na nazwę tego zadania należy przypuszczać, że skoro polega ono na remoncie to powinno być sklasyfikowane w §4270 Zakup usług remontowych, a nie jak jest wskazane w projekcie budżetu w §6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. We właściwej uchwale należy dokonać niezbędnej modyfikacji.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uwzględnione w planie na 2022 rok kwoty subwencji odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych przyjęto zgodnie z pismem Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, realizowanych przez jednostki organizacyjne gminy. Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2022 roku.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej mieści się w granicach progów ustawowych.

Skład Orzekający zauważa, że w przedstawionym projekcie uchwały budżetowej błędnie określono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. W §7 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały rezerwę celową z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono w wysokości 100.000 zł, co stanowi 0,45% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, a więc mniej niż wynika to z zapisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) – powinno być minimum 0,5% tak ustalonych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.). Skład Orzekający dostrzega, że jednostka nie zaplanowała wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (od tzw. „małpek”). W przypadku ich zaistnienia należy je przeznaczyć na wydatki związane ze zwalczaniem i rozwiązywaniem

problemów alkoholowych oraz na zadania, które mają związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej jednostka nie wykazała wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Niemniej jednak kwotę 5.200,00 zł wykazano w wydatkach w rozdziale 90019 Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.).

*Dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) nie bilansują się. Dochody z opłat za gospodarowanie opadami komunalnymi zaplanowano bowiem na kwotę 1.639.850 zł, zaś wydatki na kwotę 1.785.365,98 zł. W związku z powyższym należy mieć na uwadze przepisy art. 6k i 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) dotyczące określenia przez organ stanowiący pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych gminy niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. **Oznacza to, że z dniem wejścia w życie uchwały budżetowej powinna zacząć obowiązywać odpowiednia uchwała o dopłacie, która nie jest aktem prawa miejscowego.** Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§049), a ewentualne odsetki czy inne dochody powinny być ujęte w rozdz. 90026.*

Skład Orzekający zwraca uwagę na zmienione zasady ujmowania w budżecie wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy wynikające z Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1382). Wprowadzenie tego rozporządzenia ma ścisły związek z Systemem Monitorowania Usług Publicznych i obliguje jednostki samorządu terytorialnego do ewidencjonowania wydatków płacowych w określonych rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej gminy zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz art. 257 i art. 258 ustawy, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

W zakresie terminu wejścia w życie uchwały budżetowej (o ile zostanie ona podjęta do końca 2021 r.) Skład Orzekający sugeruje aby §20 nadać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego”.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt – po naniesieniu uwag – stanowić może kompletny dokument i być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2022 roku.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocień sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy



Uchwała Nr 3/P/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Chocień na 2022 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały budżetowej
Gminy Chocień na 2022 rok

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Chocień, zgodnie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Chocień na 2021 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt uchwały budżetowej gminy pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym i prawnym.

W ocenie Składu projekt uchwały budżetowej opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne do sfinansowania zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych gminom z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu w odrębnej opinii odnosi się także do Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie obowiązujących przepisów art. 242 i art. 243 ustawy. Zachowanie równowagi budżetu w zakresie finansowania wydatków bieżących oraz zachowanie relacji obciążenia budżetu długiem w stosunku do wskaźnika indywidualnego ma wpływ na kształtowanie się tych relacji w prognozie kwot długu.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została zgodność między projektem budżetu a złożonym jednocześnie projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu oraz związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie z zapisami art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu opracowano w pełnej szczegółowości - dochody według źródeł i działów klasyfikacji, w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Natomiast wydatki budżetu opracowano w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, wyszczególniając przeznaczenie wydatków bieżących.

Projekt uchwały budżetowej zakłada realizację dochodów budżetowych na poziomie 50.041.728,40 zł, zaś wydatków na poziomie 57.824.014,65 zł. W związku z czym planowany jest deficyt budżetu w wysokości 7.782.286,25 zł, który zostanie pokryty kredytem lub pożyczką w kwocie 2.326.638,88 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.455.647,37 zł.

W ramach budżetu zaplanowano dochody bieżące w wysokości 34.651.415,14 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 33.642.122,83 zł, co oznacza, że został spełniony wymóg dotyczący relacji wydatków bieżących względem dochodów bieżących wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana nadwyżka operacyjna wynosi 1.009.292,31 zł. W odniesieniu do wydatków majątkowych zaplanowano je na kwotę 24.181.891,82 zł, co stanowi 41,8% wydatków ogółem.

Przychody zaplanowano w wysokości 8.819.798,82 zł. Składają się na nie kredyt lub pożyczka w kwocie 3.364.151,45 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.455.647,37 zł. Rozchody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 1.037.512,57 zł.

Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2022 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy Chocień konstruując budżet uwzględnił źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z gospodarki majątkiem gminy), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu, jak i jednostek organizacyjnych gminy.

W zakresie klasyfikacji budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę na zastosowany paragraf dochodów w zakresie ujęcia środków w rozdziale 75816 wykazanych w załączniku Nr 1 Dochody budżetu i w załączniku Nr 13 Dochody i wydatki NOWY ŁAD na 2022 r. (prawidłowo Polski Ład). Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z Uchwałą Nr 84/2021 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych środki z niego pochodzące są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań inwestycyjnych, mających na celu przeciwdziałanie COVID-19, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.). Jednocześnie zgodnie z §1 pkt 2 lit. c) rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych dodano paragraf 609 w brzmieniu „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Jak określono dalej „paragraf ten dotyczy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o którym mowa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, z wyłączeniem dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”. Zdaniem Składu Orzekającego paragraf ten jest właściwy do ujmowania dochodów pochodzących ze środków tzw. Polskiego Ładu. Ponadto w przedstawionym projekcie budżetu istnieje rozbieżność między Załącznikiem Nr 1, gdzie środki z Polskiego Ładu ujęto w §6290 w kwocie 10.542.054,01 zł, a w załączniku Nr 13 Dochody i Wydatki NOWY ŁAD na 2022 r. w §6100 ujęto kwotę 10.024.054,01 zł.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na występującą rozbieżność między Załącznikiem Nr 3 limity wydatków na zadania inwestycyjne w roku 2022, a Załącznikiem Nr 12 Przychody i wydatki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w roku 2022. W załączniku Nr 12 zadanie związane z „Modernizacją oczyszczalni aglomeracji Chocień” ujęto w rozdziale 01010, natomiast w załączniku Nr 3 podobnie brzmiące zadanie „Rozbudowa i modernizacja oczyszczalni ścieków dla aglomeracji Chocień” zaplanowano w rozdziale 01043.

Ponadto w załączniku Nr 3 w rozdziale 90001 w §6050 zaplanowano „Remont dmuchawy na oczyszczalni ścieków 2022 r.” (pisownia oryginalna) na kwotę 15.000,00 zł. Ze względu na nazwę tego zadania należy przypuszczać, że skoro polega ono na remoncie to powinno być sklasyfikowane w §4270 Zakup usług remontowych, a nie jak jest wskazane w projekcie budżetu w §6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. We właściwej uchwale należy dokonać niezbędnej modyfikacji.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań. Wielkości dotacji celowych przyjętych w projekcie budżetu mają charakter wstępny i mogą ulec zmianie w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uwzględnione w planie na 2022 rok kwoty subwencji odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Udział gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych przyjęto zgodnie z pismem Ministra Finansów.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, realizowanych przez jednostki organizacyjne gminy. Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2022 roku.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej mieści się w granicach progów ustawowych.

Skład Orzekający zauważa, że w przedstawionym projekcie uchwały budżetowej błędnie określono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. W §7 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały rezerwę celową z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono w wysokości 100.000 zł, co stanowi 0,45% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, a więc mniej niż wynika to z zapisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) – powinno być minimum 0,5% tak ustalonych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.). Skład Orzekający dostrzega, że jednostka nie zaplanowała wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (od tzw. „małpek”). W przypadku ich zaistnienia należy je przeznaczyć na wydatki związane ze zwalczaniem i rozwiązywaniem

problemów alkoholowych oraz na zadania, które mają związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej jednostka nie wykazała wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Niemniej jednak kwotę 5.200,00 zł wykazano w wydatkach w rozdziale 90019 Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.).

*Dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) nie bilansują się. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano bowiem na kwotę 1.639.850 zł, zaś wydatki na kwotę 1.785.365,98 zł. W związku z powyższym należy mieć na uwadze przepisy art. 6k i 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) dotyczące określenia przez organ stanowiący pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych gminy nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. **Oznacza to, że z dniem wejścia w życie uchwały budżetowej powinna zacząć obowiązywać odpowiednia uchwała o dopłacie, która nie jest aktem prawa miejscowego.** Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§049), a ewentualne odsetki czy inne dochody powinny być ujęte w rozdz. 90026.*

Skład Orzekający zwraca uwagę na zmienione zasady ujmowania w budżecie wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy wynikające z Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1382). Wprowadzenie tego rozporządzenia ma ścisły związek z Systemem Monitorowania Usług Publicznych i obliuguje jednostki samorządu terytorialnego do ewidencjonowania wydatków płacowych w określonych rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej gminy zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz art. 257 i art. 258 ustawy, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

W zakresie terminu wejścia w życie uchwały budżetowej (o ile zostanie ona podjęta do końca 2021 r.) Skład Orzekający sugeruje aby §20 nadać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego”.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt – po naniesieniu uwag – stanowić może kompletny dokument i być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2022 roku.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocień sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy